

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore, reglementează cerințele minime necesare pentru prevenirea eventualelor accidente majore și de limitare a consecințelor unor astfel de accidente ce vizează operațiunile petroliere din zona de responsabilitate a României la Marea Neagră, conform Legii nr. 17/1990 privind Regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României.

Accidentele majore legate de operațiunile petroliere offshore pot avea consecințe devastatoare și ireversibile asupra mediului marin și de coastă, precum și efecte negative semnificative asupra activităților economice de coastă.

În vederea evitării riscurilor semnificative de producere a unui accident major în cadrul operațiunilor petroliere offshore, se dorește ca prezentul proiect de lege să ducă la o reducere a riscului de poluare a apelor offshore prin asigurarea protecției mediului marin și atingerea sau menținerea unei stări ecologice cât mai bune, iar modificările și completările propuse să îmbunătățească modul de supraveghere a acestor pericole.

Prezentul proiect de lege completează legislația existentă pentru a se asigura o mai bună diminuare a pericolelor majore care sunt legate de industria offshore a petrolului și gazelor naturale, în mod special de siguranța privind procesele, izolarea hidrocarburilor în condiții de siguranță, integritatea structurală, prevenirea incendiilor și a exploziilor, evacuarea, salvarea și limitarea impactului asupra mediului, rezultate în urma unui accident major.

Totodată, este nevoie de un regim offshore cât mai clar pentru a fi aplicabil atât operațiunilor desfășurate în cadrul instalațiilor fixe, cât și celor desfășurate în cadrul instalațiilor mobile, precum și a duratei ciclului de viață al activităților de explorare și de producție, începând de la proiectare până la defaectare și abandon definitiv.

Principalele schimbări preconizate de prezentul proiect de lege este acela că se aduc clarificări necesare în aplicarea coerentă, obiectivă și independentă a legislației deja transpuse și corelarea acestora în concordanță cu clarificările și observațiile solicitate de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere în întârziere emisă în cauza 2021/2150 – procedură de infringement referitoare la implementarea și aplicarea incorectă a Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE precum și a măsurilor asumate prin răspunsul transmis de România către Comisia Europeană. Prezentul proiect de lege clarifică prevederile existente într-o manieră explicită, elimină situațiile confuze sau interpretabile și propune definirea unor termeni care sunt specifici activității offshore și pot influența semnificativ siguranța operațiunilor petroliere offshore, prin precizarea cu exactitate a tuturor operațiunilor desfășurate la un cablu sau conductă submarină sau la mai multe, cu scopul de a stabili ce nave pot pătrunde în zona de siguranță a instalațiilor și în vederea evitării inducerii unor riscuri suplimentare.

Prezentul proiect de lege propune completarea omisiunilor inițiale, ce au rezultat din activitatea desfășurată efectiv de personalul autorității, de la înființare și până în prezent, eliminarea unor erori materiale strecurate în redactarea inițială, când, spre exemplu, în text se face trimitere la modalitatea de finanțare a autorității competente deși trimiterea ar fi trebuit să se refere la criteriile aplicabile operatorilor, sau se instituie anumite obligații în avans în sarcina

operatorilor care ar trebui să fie ulterioare încheierii acordului petrolier cu titularul de acord petrolier.

De asemenea, se urmărește implementarea și aplicarea principiilor privind transparența și predictibilitatea solicitate constant de operatorii, precum și consecințe legale în caz de neîndeplinire a obligațiilor legale.

Astfel, proiectul de lege are în vedere armonizarea legislației în vigoare și întărirea legislației secundare emisă de autoritate, cu scopul aplicării corecte a tuturor măsurilor dispuse de autoritate pentru reducerea riscului de accident major la nivelul minim acceptabil și face o diferențiere, acolo unde este necesar, între instalații / sonde noi și cele deja existente.

În acest sens arătăm cu titlu de exemplu că instalațiile mobile de tip MODU, nu pot fi dezasamblate ci numai conectate și/sau deconectate, ținând cont de faptul că numai instalațiile modulare care se asamblează pe jacket se pot asambla și dezasambla IMO.

Prezentul proiect de lege are în vedere și faptul că actualele prevederi legislative privind Planul de urgență pentru prevenire și intervenție în caz de poluare marină cu hidrocarburi și alte substanțe dăunătoare al instalației petroliere de producție sau neproductivă, nu sunt corelate cu cerințele privind siguranța operațiunilor petroliere offshore din Legea nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore.

De asemenea se propune o completare a sancțiunilor contravenționale pentru a evita tergiversarea punerii în aplicare a dispozițiilor introduse prin Legea nr. 321/2018 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore.

Prezentul proiect de lege vine în întâmpinarea clarificărilor și observațiilor solicitate de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere în întârziere emisă în cauza 2021/2150 – procedură de infringement referitoare la implementarea și aplicarea incorectă a Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE și comunicată României în luna septembrie 2021, precum și a măsurilor asumate prin răspunsul transmis de statul român către Comisia Europeană, în sensul modificării și completării articolelor de lege care nu au fost transpuse întocmai cu dispozițiile Directivei în vederea remedierea neconcordanțelor sesizate de comisie.

În acest context, prezentul proiect de modificare și completare a legii asigură o îmbunătățire a prevederilor Legii nr. 165/2016 care a transpus Directiva 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE privind siguranța operațiunilor petroliere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE).

Față de cele de mai sus menționate, vă supun spre dezbatere și adoptare prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore.

INIȚIATORI

Senator CATALIN DĂNIEL FENECHIU



